

Gemeente Gilze en Rijen

Integraal Veiligheidsbeleid 2013 – 2016

“De burger als participant in veiligheid”

Behandeldatum college van B&W:	29 mei 2012
Behandeldatum commissie middelen:	18 juni 2012
Vaststelling door gemeenteraad:	2 juli 2012

Inhoudsopgave	2
Inleiding	3
1 Strategisch kader	4
1.1 Aanleiding	4
1.2 Strategische doelstellingen	4
1.3 Uitgangspunten en randvoorwaarden	5
1.4 Strategische partners	5
2 Prioriteiten 2013 – 2016	6
2.1 Zorg voor jeugd, waaronder jeugdoverlast en alcohol/drugs	6
2.2 Woninginbraak	8
3 Overige strategische thema's	10
3.1 Huiselijk geweld	10
3.2 Verkeersveiligheid	10
3.3 Brandveiligheid	11
3.4 Bestuurlijke integriteit en aanpak georganiseerde criminaliteit	11
4 Organisatorische borging	13
4.1 Bestuurlijke coördinatie	13
4.2 Ambtelijke coördinatie	13
4.3 Integrale veiligheid in de ambtelijke organisatie	13
4.4 Planning en evaluatie	13
 Bijlage: Indeling veiligheidsvelden en –thema's volgens Kernbeleid Veiligheid	 14

Inleiding

In het collegeprogramma 2010 - 2014 heeft het college zich de ambitie gesteld te komen tot een Integraal Veiligheidsbeleid, hetgeen nu voor u ligt.

In deze nota wordt het kader voor de aanpak van veiligheid in de gemeente Gilze en Rijen in de periode van 2013 – 2016 beschreven. Een aantal thema's staan centraal. In deze nota worden zij op hoofdlijnen benoemd, evenals de betrokken partijen en de strategische doelen die we stellen.

Het college van de gemeente Gilze en Rijen legt met deze kadernota de basis voor de integrale aanpak van veiligheid voor de komende jaren; de veiligheidsitems worden samen met de veiligheidspartners aangepakt.

Mensen en middelen zijn schaars en daarom zullen keuzes gemaakt moeten worden. Het kader voor deze keuzes wordt in deze notitie vastgelegd. Deze notitie is onderverdeeld in "prioriteiten" (hoofdstuk 2) en "overige strategische thema's" (hoofdstuk 3). De prioriteiten zijn de speerpunten voor de komende jaren in het integraal veiligheidsbeleid. Inzet van mensen en middelen zal zich voornamelijk rondom deze thema's concentreren en deze zijn dan ook uitvoeriger uitgewerkt. De overige strategische thema's zijn in sterkere mate "going concern" zaken die we dagdagelijks ten uitvoering brengen.

De veiligheidsmonitor is landelijk een zeer valide instrument gebleken om (on)veiligheidsgevoelens onder burgers vast te stellen. Ook onze gemeente heeft aan dit onderzoek deelgenomen. De resultaten van deze veiligheidsmonitor zijn in belangrijke mate input geweest voor dit veiligheidsbeleid. Het sluit daardoor aan op de wensen en behoeften van de inwoners van onze gemeente. Objectieve (criminaliteits)cijfers komen overeen met het beeld wat de inwoners van onze gemeente over verschillende thema's hebben. Met deze nota zijn we er in geslaagd om aansluiting te vinden bij de prioriteiten die onze inwoners stellen. Met dit kader voor het veiligheidsbeleid kunnen mensen en middelen juist op die thema's ingezet worden, die de burgers in onze gemeente belangrijk vinden.

Steeds vaker blijkt echter dat de overheid het niet alleen kan. Daarom wordt in deze notitie een duidelijk beroep gedaan op participatie van de burger zelf. Het college wil de betrokkenheid van de burger optimaal benutten in de aanpak van de veiligheidsthema's die juist diezelfde burger zo belangrijk vindt. Deze opvatting vindt dan ook duidelijk zijn weerslag in deze nota.

A.F.W. Osterloh

Burgemeester Gilze en Rijen

1 Strategisch kader

1.1 Aanleiding

Veiligheid is een eerste levensbehoefte. De gemeente Gilze en Rijen streeft naar een zo groot mogelijke objectieve veiligheid en subjectief veiligheidsgevoel voor haar inwoners. De mogelijkheden om burgers te vrijwaren van gevaren zijn echter niet oneindig. Daarom vindt het college het van belang ook de zelfredzaamheid van burgers te vergroten en burgerparticipatie te stimuleren.

Het college hecht aan een Integrale Veiligheidsbeleid, aangezien daarmee effectiever en efficiënter aan veiligheid kan worden gewerkt: partijen kunnen elkaar beter aanvullen en versterken - en richten zich daarbij voornamelijk op veiligheidsthema's die vanuit de Integrale Veiligheidsmonitor en de politiecijfers prioriteit hebben. De combinaties van mogelijkheden van partijen bij de aanpak van die thema's, garanderen daarbij een zo groot mogelijk veiligheidseffect.

De methodiek Kernbeleid Veiligheid van de VNG biedt een allesomvattende *scope* ten aanzien van de gemeentelijke regierol op het gebied van veiligheid. Het gaat om de veiligheidsvelden:

- 1) Veilige woon- en leefomgeving
- 2) Bedrijvigheid en veiligheid
- 3) Jeugd en veiligheid
- 4) Fysieke veiligheid
- 5) Integriteit en veiligheid

Binnen elk van deze veiligheidsvelden onderscheidt het Kernbeleid Veiligheid verschillende veiligheidsthema's. De Integrale Veiligheidsmonitor kent dezelfde opbouw. Deze indeling is een landelijk format en moet "in het licht" van onze gemeente bekeken worden. Het ene thema is in onze gemeente dan ook meer van toepassing als het andere. Weer andere thema's zijn in onze gemeente helemaal niet aan de orde. In de bijlage van dit Integraal Veiligheidsbeleid treft u een schematisch overzicht van alle thema's aan.

1.2 Strategische doelstellingen

Het college van de gemeente Gilze en Rijen heeft bij het vaststellen van het coalitieprogramma het thema "veiligheid" opgenomen. Zij heeft zich daarbij het volgende ten doel gesteld:

"De gemeente neemt een samenhangend geheel aan maatregelen, gericht op het voorkomen, beheersen en bestrijden van onveiligheid, zodanig dat de burgers van de gemeente Gilze en Rijen zich (in het algemeen) sociaal op zijn minst even veilig voelen als andere Nederlanders."

Afgezet tegen districtelijke, regionale en landelijke politiecijfers is de gemeente Gilze en Rijen een relatief veilige gemeente. Uit de uitkomsten van de Integrale Veiligheidsmonitor blijkt dat inwoners zich, over het algemeen, veilig voelen in onze gemeente. Onze inwoners geven veiligheid in onze gemeente een gemiddeld rapportcijfer van 6,9. Dit is vergelijkbaar met het gemiddelde van gemeenten met eenzelfde omvang. De doelstelling is om dit niveau vast te houden en waar mogelijk te verbeteren.

1.3 Uitgangspunten en randvoorwaarden

De aanpak zoals in deze nota beschreven, rust op de volgende uitgangspunten:

- De gemeente is regisseur van de lokale veiligheid; dit vereist een beleidsvisie en samenwerking met de veiligheidspartners op basis van die visie. Deze kadernota verwoordt de visie die in samenwerking met de veiligheidspartners is ontwikkeld;
- De samenwerking met de politie en het Openbaar Ministerie verloopt goed. Van belang is dat de gemeentelijke veiligheidsprioriteiten ook de prioriteiten van de strategische partners zijn, zodat hier gezamenlijk aan gewerkt kan worden in zowel preventieve als repressieve zin.
- Deze kadernota wordt nader geoperationaliseerd in tweejaarlijkse uitvoeringsplannen Veiligheid. Het eerste uitvoeringsplan (Uitvoeringsplan Veiligheid 2013 - 2014) stellen we in het vierde kwartaal van 2012 vast.
- Het bovenstaande geschied binnen de grenzen van beschikbare mensen en middelen. Daarom kiezen we voor twee prioriteiten, zodat de aanpak hiervan extra kracht bijgezet kan worden. Een groter aantal prioriteiten zou afbreuk doen aan het prioritaire karakter hiervan. Daarnaast benoemen we een aantal overige strategische thema's.

1.4 Strategische partners

De strategische veiligheidspartners van de gemeente Gilze en Rijen zijn:

- ❖ Politie Midden en West Brabant
- ❖ Openbaar Ministerie
- ❖ Bureau Halt
- ❖ Jongerenwerk
- ❖ Veiligheidsregio Midden en West Brabant
- ❖ Brandweercluster Gilze en Rijen, Alphen-Chaam en Baarle-Nassau
- ❖ Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC)

- ❖ Centrum voor Jeugd en Gezin
- ❖ Zorg- en Veiligheidshuis Tilburg
- ❖ Steunpunt Huiselijk Geweld
- ❖ Novadic Kentron
- ❖ Overige welzijnsinstellingen

- ❖ Basisscholen gemeente Gilze en Rijen
- ❖ Woningcorporatie Leystromen
- ❖ Buurtpreventieteam
- ❖ Buurtverenigingen en inwoners

2 Prioriteiten 2013 – 2016

Op basis van de uitkomsten van de veiligheidsmonitor en objectieve politiecijfers benoemen we in dit Integraal Veiligheidsbeleid twee prioritaire thema's. Deze sluiten daarmee aan bij de wensen, behoeften en gevoelens van onze inwoners. De twee vastgestelde prioriteiten zijn:

- ❖ Zorg voor jeugd ¹
- ❖ Woninginbraak

In dit hoofdstuk worden deze thema's uitgewerkt. Aangegeven wordt wat de hoofdlijnen in de aanpak zullen zijn, wie de belangrijkste partners zijn en welke (algemene) doelen we stellen.

2.1 Zorg voor jeugd, waaronder jeugdoverlast en alcohol/drugs

Beschrijving thema

Jeugd kan zowel slachtoffer als oorzaak van onveiligheid zijn. Risico's voor jeugd zijn onder meer alcohol en drugs, onveiligheid in en om de school, geweld/bedreiging in de openbare ruimte of bij het uitgaan. Jeugd kan ook de oorzaak zijn van onveiligheid(sgevoelens); overlast, vernieling, bedreiging en andere vormen van criminaliteit. Met name alcohol- en drugsgebruik onder jongeren is zorgelijk, en hangt nauw samen met eventuele overlast die ervaren wordt.

Hoofdlijnen in de aanpak 2013-2016

Op het gebied van jeugd zijn tal van initiatieven doorgevoerd of in ontwikkeling. Belangrijke initiatieven zijn onder meer het Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG) en de aansluiting bij het Zorg- en Veiligheidshuis Tilburg. Uitdaging voor de gemeente is hierbij de regie te houden, vanuit een goed beeld van de lokale maatschappelijke behoefte. De verschillende partners proberen hier ook, en in sommige gevallen juist, de ouders van jongeren te betrekken.

Op preventie ten aanzien van jeugd zet vooral de afdeling Welzijn Sport en Onderwijs van de gemeente Gilze en Rijen in. De beleidsnota "Jeugd aan zet" voorziet in de nadere uitwerking hiervan. Het Integraal Veiligheidsbeleid 2013 – 2016 daarentegen voorziet voornamelijk in de aanpak wanneer jeugd de beleidsvelden openbare orde en veiligheid raken of dreigen te raken. Eind 2012 wordt de beleidsnota "Jeugd aan zet" geëvalueerd. Ontwikkelpunten kunnen, voor zover het raakvlakken heeft met veiligheid, nader uitgewerkt worden in het Uitvoeringsplan Veiligheid 2013 – 2014.

Momenteel ontwikkelt de gemeente Gilze en Rijen alcoholmatigingsbeleid om jongeren zoveel mogelijk te beschermen tegen de negatieve effecten van alcohol. Daarnaast biedt de komst van de Nieuwe Drank- en Horecawet de mogelijkheid om extra preventieve maatregelen te nemen om alcoholgebruik onder jongeren terug te dringen.

De zwaartepunten in de aanpak van dit prioritaire thema zijn:

- ❖ Methode Hans Kaldenbach

De gemeente zet in op communicatie tussen buurtbewoners en jongeren. Vaak blijkt deze achterwege te blijven, omdat omwonenden de stap niet durven te zetten of jongeren zich slecht aan laten spreken. De gemeente wil zich ontwikkelen naar een model waarbij onderlinge communicatie

¹ Volgens de methodiek "Kernbeleid Veiligheid" van de VNG zijn de thema's "overlastgevendende jeugdgroepen" en "alcohol en drugs" aparte thema's. Gezien de samenhang hiertussen, voegen we deze samen tot het thema "zorg voor jeugd". Daarbij liggen de accenten logischerwijs op jeugdoverlast en alcohol en drugs onder jongeren.

(of bereidheid daartoe) tussen buurtbewoners en jongeren altijd de eerste stap en daarmee voorwaarde is voor verdere inzet van betrokken actoren. Indien nodig ondersteunt de gemeente, jongerenwerk of politie (wijkagent) in het op gang brengen van deze communicatie. Deze ontwikkeling sluit aan bij “de kanteling”, een visieontwikkeling die gemeentebreed op verschillende terreinen wordt ingezet.

Om goede communicatie tussen buurtbewoners en jongeren op gang te brengen, maakt de gemeente gebruik van de trainingen van Hans Kaldenbach. Een dergelijke training is ook in april 2011 en mei 2012 in onze gemeente georganiseerd. Landelijk wordt de “Kaldenbach-methode” ervaren als een zeer gedegen methodiek voor effectieve communicatie tussen buurtbewoners en jongeren.

- ❖ Preventie alcohol en drugs onder jongeren

De aanpak rondom alcohol- en drugsgebruik onder jongeren concentreert zich rondom preventie, mede in relatie tot het regionale project “Think before you drink”. Onze eigen project “Hangen oké, rottigheid nee!” wijst jongeren er ook op dat zij geen alcohol en drugs mogen gebruiken. Dit project wordt actief uitgedragen door politie, jongerenwerk en gemeente. Op basis van input van de werkgroep Alcohol geven we nader invulling aan dit onderdeel.

- ❖ Korte repressieve trajecten

De gemeente activeert de politie en het Openbaar Ministerie om repressieve trajecten zo kort mogelijk te houden. De politie maakt na een constatering zo spoedig mogelijk proces-verbaal op en het Openbaar Ministerie brengt de zaak vervolgens op korte termijn voor de rechter. Dit omdat het (corrigerende) effect van een straf afneemt naarmate het langer duurt voordat die straf opgelegd wordt.

- ❖ Categoriseren hangplekken

Momenteel bestaat alleen een systeem om groepen jongeren te categoriseren, zijnde de Beke-shortlist. De ambitie is om, naast de Beke-shortlist, te komen tot een systeem om hangplekken te kunnen categoriseren. Dit systeem moet er in gaan voorzien dat (afhankelijk van de categorie) aanvullende maatregelen getroffen kunnen worden op de verschillende hangplekken om overlast te beperken.

Partners in de aanpak

- ❖ Gemeente Gilze en Rijen
- ❖ Politie Midden en West Brabant
- ❖ Openbaar Ministerie
- ❖ Jongerenwerk
- ❖ Centrum voor Jeugd en Gezin
- ❖ Zorg- en Veiligheidshuis Tilburg
- ❖ Basisscholen gemeente Gilze en Rijen
- ❖ GGD (GGD-monitor m.b.t. alcohol- en drugsgebruik)
- ❖ Halt
- ❖ Novadic Kentron
- ❖ Overige welzijnsinstellingen

Doelstelling 2016

De algemene doelstellingen op dit thema luiden:

- Inzicht hebben en houden in alle jeugdgroepen in onze gemeente. Hierbij wordt gebruik gemaakt van de Beke-shortlist methodiek. Individuele jongeren uit de hanggroepen die zorg nodig hebben, worden begeleid en via de zorgnetwerken (12-, 12+ en home-team) verwezen naar de juiste hulpverleningsinstanties;
- Voorkomen dat jeugdgroepen zich doorontwikkelen van de Beke-typering “aanvaardbaar” en “hinderlijk” naar “overlastgevend” en “crimineel”
- Het beheersen/verminderen van de jeugdoverlast door middel van het in contact brengen van jongeren met buurtbewoners en vice versa, zodat zij met elkaar de overlast bespreken en met elkaar zoeken naar een passende oplossing;
- Het alcohol- en drugsgebruik onder jongeren af laten nemen.

2.2. Woninginbraak

Beschrijving thema

Woninginbraken grijpen enorm in op de persoonlijke levenssfeer van onze inwoners. Een huis moet de plaats zijn waar inwoners zich veilig voelen en zichzelf kunnen ontspannen. Door een woninginbraak is dit veilige gevoel vaak (tijdelijk) ontworcht. Het aantal woninginbraken was in 2011 in onze gemeente in verhouding met andere gemeenten relatief hoog. De repressieve aanpak van politie vormt slechts een deel van de aanpak van dit probleem. Preventieve maatregelen van de gemeente, de veiligheidspartners en de burger zelf dragen in belangrijke mate bij aan het voorkomen/verminderen van woninginbraken.

Hoofdpijnen in de aanpak 2013-2016

De zwaartepunten in de aanpak rondom dit thema zijn:

❖ Toepassen Keurmerk Veilig Wonen

Het Keurmerk Veilig Wonen is een veiligheidsinstrument dat bijdraagt aan de sociale veiligheid in en rond woningen, wooncomplexen, buurten en wijken. Uit onderzoek blijkt dat woningen met dit keurmerk tot 90 % minder kans op een geslaagde inbraak hebben. Het keurmerk werkt preventief tegen een woninginbraak door eisen te stellen aan het ontwerp van de woonomgeving, het wooncomplex en de individuele woning. Door het nemen van preventieve maatregelen kunnen inwoners ook zelf veel doen om inbraak te voorkomen. De gemeente stimuleert haar inwoners om hun woning te beveiligen volgens dit keurmerk.

❖ Bewustwordingsacties om woninginbraken tegen te gaan

Het is van groot belang dat niet alleen politie en de gemeente zich bewust zijn van de kans op woninginbraken, maar vooral ook de burger zelf. Om dit te bereiken voeren de gemeente en de politie gezamenlijk acties uit om dit bewustzijn te vergroten. Dit kan in de vorm van:

- *Voetjesacties*: politie en gemeente (boa's) proberen door middel van deze actie inwoners alert te maken op de risico's van onafgesloten ramen/deuren en ondeugdelijk hang- en sluitwerk. De inwoner van een onafgesloten woning krijgt hierbij een flyer in de vorm van een voetafdruk met de tekst: "Deze schoenafdruk had van een inbreker kunnen zijn..."
- *Brievenacties*: in buurten waar veel wordt ingebroken worden brieven verspreid waarin bewoners worden geïnformeerd over de inbraken, de preventieve maatregelen die zij kunnen treffen en waar zij terecht kunnen met concrete aanwijzingen over de inbraken.
- *Terugkerende publicaties* via onder andere de website van de gemeenten, in het Weekblad, via Burgernet en social media.
- *Vakantiekaarten-project* door politie, mogelijk in samenwerking met de boa's. Hierbij controleren zij woningen van mensen die op vakantie zijn, en attenderen zij hen op eventuele risico's die zij lopen of gebreken in de beveiliging van hun woning.

❖ Buurtpreventieteam

De politie heeft een aantal vrijwilligers in dienst, die buurtpreventiewerk in de wijk uitvoeren. Deze vrijwilligers surveilleren te voet of op de fiets door straten en buurten waar veel ingebroken wordt. Zij zijn zichtbaar aanwezig en gekleed in een opvallend hesje met opschrift "buurtpreventie". Zij zijn goed aanspreekbaar voor buurtbewoners en vormen de "extra oren en ogen" in de wijk. Bijzonderheden of verdachte situaties geven zij door aan de politie.

❖ Opzetten van een Inbraak Preventie Team

De gemeente Gilze en Rijen zoekt naar vrijwilligers voor het opzetten van een Inbraak Preventie Team, dat gespecialiseerd is in het geven van advies op het gebied van inbraakbeveiliging in en om het huis. Deze service wordt uiteraard gratis aangeboden, zonder enige verplichting. Het team laat inwoners weten op welke punten hun huis kwetsbaar is en wat zij daar aan kunnen doen. Het Inbraak Preventie Team werkt ambuland en stimuleert uitvoering van het eerste zwaartepunt van dit thema (toepassing Keurmerk Veilig Wonen).

Partners in de aanpak

- ❖ Gemeente Gilze en Rijen
- ❖ Politie
- ❖ Woningcorporatie Leystromen
- ❖ Buurtpreventieteam
- ❖ Buurtverenigingen en inwoners

Doelstelling 2016

De algemene doelstelling op dit thema luidt:

Door het treffen van gezamenlijke preventieve en repressieve maatregelen het gemiddeld aantal woninginbraken per jaar in de periode 2013 – 2016 met 10 procent doen afnemen ten opzichte van het gemiddeld aantal per jaar in de periode 2009 -2012.

3 Overige strategische thema's

Naast de prioritaire thema's stellen we een aantal overige strategische thema's vast. Deze thema's zijn ook van groot belang binnen dit veiligheidsbeleid, maar hebben hierin een minder prominent karakter. De overige strategische thema's zoals ze in dit hoofdstuk zijn opgenomen, betreffen meer "going concern" zaken die dagdagelijks ten uitvoering gebracht worden.

3.1 Huiselijk geweld

Onveiligheid kan zich in de openbare ruimte voordoen, maar ook "binnenshuis", ofwel in de relationele sfeer. Het gaat daarbij om geestelijke onderdrukking of fysiek geweld tussen partners, jegens kinderen binnen het gezin of jegens andere familieleden. Huiselijk geweld kan grote gevolgen hebben voor alle betrokkenen; slachtoffers, maar ook getuigen, plegers en hun omgeving. De lokale overheid heeft een belangrijke rol in de voorkoming, signalering en aanpak van huiselijk geweld.

De hoofdlijnen in de aanpak rondom dit thema zijn:

- We zetten de aanpak rondom huiselijk geweld voort en werken daarbij samen met de veiligheidspartners conform de vastgestelde procedures.
- De naamsbekendheid van het Steunpunt Huiselijk Geweld verbeteren door het plaatsen van publicaties over huiselijk geweld in de gemeentelijke weekbladen en het plaatsen van een link naar het Steunpunt Huiselijk Geweld op de gemeentelijke website.
- Uitvoering geven aan de Wet Tijdelijk Huisverbod.
- Positionering van het Veiligheidshuis en het Centrum voor Jeugd en Gezin in de aanpak rondom huiselijk geweld.

Partners in de aanpak zijn:

- ❖ Gemeente Gilze en Rijen
- ❖ Politie Midden en West Brabant, team Gilze-Rijen-Dongen
- ❖ Veiligheidshuis Tilburg
- ❖ Steunpunt Huiselijk Geweld
- ❖ Centrum voor Jeugd en Gezin
- ❖ Openbaar Ministerie

De algemene doelstelling op dit thema luidt:

Het vroegtijdig signaleren en het proactief aanpakken van huiselijk geweld, zodat de kans op recidive verkleind wordt. Het geweld moet effectief aangepakt worden en er kan een verwijzig plaatsvinden naar de bevoegde hulpverleningsinstanties.

3.2 Verkeersveiligheid

Verkeersveiligheid heeft betrekking op de veiligheid voor verkeersdeelnemers, in relatie tot onder meer de inrichting van het wegennet/infrastructuur, gebruik van alcohol in het verkeer, te hard rijden en fout parkeren. Bij verkeersveiligheid maken we onderscheid tussen objectieve en subjectieve verkeersveiligheid.

We continueren de huidige hoofdlijnen (landelijk, provinciaal, regionaal) in het verkeersveiligheidsbeleid. Het gaat hierbij om duurzaam veilig (categorisering en inrichting van wegen), verkeerseducatie en verkeersveiligheid. Wat betreft beleidsontwikkeling kijken we met name naar de toetsing, mogelijke aanscherping en borging van de huidige aanpak. Aan de hand van

objectieve gegevens en de subjectieve beleving van verkeersveiligheid geven we verder uitvoering aan verkeersveiligheid en pakken we knelpunten waar mogelijk aan.

Partners in de aanpak:

- ❖ GGA-gemeenten
- ❖ Politie
- ❖ Openbaar Ministerie
- ❖ Veilig Verkeer Nederland
- ❖ Scholen
- ❖ Rijksoverheid
- ❖ Provincie Noord Brabant

De algemene doelstellingen op dit thema luiden:

- Het (verder) verbeteren van de objectieve verkeersveiligheid (overeenkomstig landelijke en provinciale doelstellingen)
- Het (verder) verbeteren van de subjectieve verkeersveiligheid, specifiek voor kwetsbare verkeersdeelnemers (voetgangers, fietsers, kinderen en ouderen)

3.3 Brandveiligheid

Dit thema heeft enerzijds betrekking op de brandveiligheid van bepaalde soorten gebouwen en anderzijds op voorwaarden voor effectieve repressie (zoals bluswatervoorziening). De hoofdlijnen in de aanpak concentreren zich dan ook in drie richtingen:

- Het ondernemen van de benodigde acties om essentiële voorwaarden voor effectieve brandweezorg op het juiste niveau te krijgen en te houden (bluswater)
- Het op orde brengen en houden van periodieke controles op de brandveiligheid van objecten binnen onze gemeente, volgens de vastgestelde frequentie
- Het verder borgen van vroegtijdige en structurele betrokkenheid van de brandweer bij ruimtelijke planvorming en procedures rond milieuvergunningen, zodat de brandweer uitvoering kan geven aan haar proactieve taak

Partners in de aanpak:

- ❖ Gemeente
- ❖ Veiligheidsregio Midden en West Brabant
- ❖ Brandweercluster Gilze en Rijen, Alphen-Chaam en Baarle-Nassau, in het bijzonder de post Gilze en de post Rijen

De algemene doelstelling op dit thema is:

Fysieke veiligheidsrisico's zoveel mogelijk beheersen via proactie en preventie en het minimaliseren van negatieve gevolgen van feitelijke incidenten (repressie).

3.4 Bestuurlijke integriteit en aanpak georganiseerde criminaliteit

Georganiseerde criminaliteit kenmerkt zich door samenwerking en logistiek, streven naar criminele winst en geen of weinig belang bij legale bedrijfsuitvoering. Vormen van georganiseerde criminaliteit zijn productie of handel in drugs, mensensmokkel of –handel, internetcriminaliteit, wapenhandel en het witwassen van geld.

Het lokaal bestuur kan met haar verantwoordelijkheden en bevoegdheden veel doen om de georganiseerde criminaliteit een halt toe te roepen. De bestuurlijke aanpak blijkt in de praktijk een goede aanvulling te vormen op de bestaande methoden van opsporing en vervolging van de georganiseerde criminaliteit. Daarmee voorkomen we dat we onbewust, onbedoeld of onwetend de voorwaarden scheppen waaronder deze vormen van criminaliteit kunnen plaatsvinden, hetgeen een ernstige inbreuk zou maken op de bestuurlijke integriteit.

De algemene doelstelling op dit thema is:

Zoveel mogelijk voorkomen van georganiseerde criminaliteit en voorkomen dat de (georganiseerde) criminaliteit misbruik maakt van de gemeentelijke dienstverlening.

Een belangrijk toetsingsmiddel hierbij is de BIBOB-procedure (BIBOB = Bevordering Integriteits Beoordelingen door het Openbaar Bestuur). De huidige hoofdlijnen, zoals de verplichte BIBOB-procedure bij horeca- en exploitatievergunningen en bouwaanvragen, worden verder gecontinueerd. Hierbij is het van belang dat de sleutelfunctionarissen binnen de gemeentelijke organisatie goede voorlichting/scholing krijgen om vormen van georganiseerde criminaliteit te signaleren en daar op de juiste manier naar te kunnen handelen. De gemeente maakt bij de BIBOB-procedures gebruik van ondersteuning in kennis en kunde van het Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC).

Indien in het kader van de BIBOB-procedure (of anderszins in het kader van bestuurlijke integriteit) bestuurlijk handelen vereist is, zetten we actief deze stappen en op zo kort mogelijke termijn. Dit versterkt het doel waarvoor de BIBOB-procedure in het leven is geroepen, namelijk het opwerpen van barrières om te voorkomen dat (georganiseerde) criminaliteit misbruik maakt van de gemeentelijke dienstverlening.

Voorkomende casussen of signalen in die richting pakken we actief op, in samenwerking met gespecialiseerde partners. In het kader van de aanpak van georganiseerde criminaliteit verstrekt de gemeente gegevens en informatie aan opsporingsinstanties zoals de politie, wanneer zij daar om vragen.

Partners in de aanpak:

- ❖ Gemeente Gilze en Rijen
- ❖ Politie Midden en West Brabant
- ❖ Openbaar Ministerie
- ❖ Belastingdienst
- ❖ RIEC

4 Organisatorische borging

4.1 Bestuurlijke coördinatie

De burgemeester is wettelijk bestuursorgaan en voert de bestuurlijke coördinatie. De coördinator Veiligheid ondersteunt en adviseert hem daarbij. De bestuurlijke coördinatie vindt plaats in het lokaal driehoeksoverleg. Ten aanzien van het onderwerp verkeersveiligheid is uiteraard de wethouder Verkeer de verantwoordelijke portefeuillehouder.

4.2 Ambtelijke coördinatie

De ambtelijke coördinatie ligt bij de coördinator Veiligheid en is daarmee ook eerste aanspreekpunt op het gebied van veiligheid voor de interne afdelingen van de gemeente.

4.3 Integrale veiligheid in de ambtelijke organisatie

Integrale veiligheid zit, zoals hiervoor duidelijk gebleken, op heel veel plekken in de ambtelijke organisatie. Elke afdeling heeft wel bepaalde raakvlakken met veiligheid. De centrale coördinatie en de ambtelijke verantwoordelijkheid daarvoor ligt zoals gezegd bij de coördinator veiligheid. De verantwoordelijkheid voor de uitvoering ligt vaak op andere plekken binnen de ambtelijke organisatie. In de tweejaarlijkse uitvoeringsplannen zal per veiligheidsthema gespecificeerd worden welke afdelingen primair verantwoordelijk zijn voor uitvoering hiervan. Door het management moet voldoende tijd ter beschikking worden gesteld om dit te kunnen realiseren.

4.4 Planning en evaluatie

Deze kadernota wordt vertaald in tweejaarlijkse uitvoeringsplannen, te weten:

- ❖ Uitvoeringsplan Veiligheid 2013 – 2014 (vast te stellen door het college in 4^e kwartaal 2012)
- ❖ Uitvoeringsplan Veiligheid 2015 – 2016 (vast te stellen door het college in 3^e kwartaal 2014)

De uitvoeringsplannen worden door het college vastgesteld en ter kennisname gebracht aan de Raad.

De uitvoeringsplannen kennen een vaste opzet en hebben dezelfde opbouw als de onderliggende kadernota. Deze vormt immers het kader voor het te volgen veiligheidsbeleid.

De uitvoeringsplannen 2014, 2015 en 2016 worden steeds opgesteld op basis van beknopte evaluaties van de voorliggende uitvoeringsplannen. Evaluatie hiervan vindt bilateraal met partners plaats. De timing van de uitvoeringsplannen zal dusdanig zijn dan de doorvertaling in de jaarlijkse werkplannen van interne en externe veiligheidspartners mogelijk is.

De evaluatie van het Integraal Veiligheidsbeleid 2013 -2016 vindt plaats in het eerste kwartaal van 2016. De uitkomsten van deze evaluatie wordt dan gebruikt als input voor het Integraal Veiligheidsbeleid 2017 – 2020.

Bijlage: Indeling veiligheidsvelden en –thema’s volgens Kernbeleid Veiligheid

De methodiek Kernbeleid Veiligheid van de VNG biedt een allesomvattende *scope* ten aanzien van de gemeentelijke regierol op het gebied van veiligheid. Binnen de vijf veiligheidsvelden onderscheidt het Kernbeleid Veiligheid verschillende veiligheidsthema’s:

Veilige woon- en leefomgeving	Bedrijvigheid en veiligheid	Jeugd en veiligheid	Fysieke veiligheid	Integriteit en veiligheid
Overlast tussen bewoners/ botsende leefstijlen	Winkelcentra	Overlastgevende jeugdgroepen	Verkeersveiligheid	Radicalisering
Verloedering/ kwaliteit woonomgeving	Bedrijventerreinen	Criminele jeugdgroepen	Brandveiligheid gebouwen	Terrorisme
Onveiligheidsgevoelens	Uitgaan/ horeca	Alcohol en drugs	Externe veiligheid	Georganiseerde criminaliteit
Huiselijk geweld	Toerisme en onveiligheid	Individuele criminele jongeren	Risico’s natuurrampen	Organisatiecriminaliteit
Geweld op straat	Grootschalige evenementen	Veilig in en om school	Risico’s infectieziekten	Bestuurlijke integriteit
Woninginbraak		12- minners		
Voertuigcriminaliteit				
Overige voorkomende vormen van criminaliteit				
Drugs- en alcoholoverlast				

Veilige woon- en leefomgeving

Dit veiligheidsveld heeft betrekking op de alledaagse woon- en leefomgeving van bewoners ofwel de veiligheid en leefbaarheid in de wijk, buurt, straat en tussen burens. Daarbij gaat het exclusief over de sociale veiligheid, dat wil zeggen criminaliteit, overlast en verloedering. Belangrijke ontwikkelingen wat betreft de beleidsuitvoering en aanpak binnen dit veiligheidsveld in de afgelopen jaren zijn de implementatie van veiligheidshuizen, de verdere uitbreiding van het instrumentarium met betrekking tot huiselijke geweld en de implementatie van de nieuwe landelijke veiligheidsmonitor.

Bedrijvigheid en veiligheid

Binnen dit veiligheidsveld vallen aantastingen van de veiligheid rondom recreatieve en economische voorzieningen zoals winkelcentra, bedrijventerreinen en uitgaansmogelijkheden. Het gaat hierbij nadrukkelijk om de sociale veiligheid rondom deze vormen van bedrijvigheid, ofwel om delicten als winkeldiefstal, bedrijfsinbraak en uitgaansgeweld. Enkele opvallende ontwikkelingen in de aanpak binnen dit veiligheidsveld in de afgelopen jaren zijn de verhoogde aandacht voor de veiligheidsrisico’s van (grootschalige) evenementen, de gestage introductie van cameratoezicht en de verdere doorvoering van het Keurmerk Veilig Ondernemen (KVO) op bedrijventerreinen en winkelgebieden.

Jeugd en veiligheid

Dit veiligheidsveld handelt over de veiligheid rond jeugd thuis, in de buurt, op school en bij het stappen. Het item jeugd is bewust afgezonderd van het eerste veiligheidsveld en in een apart veiligheidsveld opgenomen, zodat het prominent in deze kadernota opgenomen is. Dit in verband met de prioriteit die de gemeente Gilze en Rijen aan dit thema toekent. Uiteraard heeft het natuurlijk wel een sterke wisselwerking met het eerste veiligheidsveld. Belangrijke nieuwe accenten in

de aanpak binnen dit veld zijn het veiligheidshuis, de zogenaamde shortlistmethodiek (een instrument voor de inventarisatie van jeugdgroepen en de mate van overlast die zij veroorzaken), de implementatie van schoolveiligheidsplannen en alcoholmatigingsbeleid onder jeugd.

Fysieke veiligheid

Binnen dit veiligheidsveld vallen de “echte” fysieke veiligheidsthema’s, omdat het hier draait om de fysieke veiligheidsrisico’s en niet om sociale veiligheid. Bij het eerste veiligheidsveld zagen we dat daar ook fysieke aspecten in zitten, maar dat die slechts relevant zijn vanwege het oorzakelijk verband met sociale veiligheid. Belangrijke ontwikkelingen in de aanpak binnen dit veiligheidsveld in de afgelopen tijd zijn onder meer de invoering van de Wet op de Veiligheidsregio’s en het Gebruiksbesluit en de implementatie van integraal toezicht en handhaving.

Integriteit en veiligheid

Dit veiligheidsveld omvat de verschijnselen die een inbreuk vormen op onze maatschappelijke integriteit c.q. op belangrijke regels en andere afspraken in het kader van de veiligheid en stabiliteit van onze samenleving. Deze verschijnselen hebben potentieel dan ook een omvangrijk veiligheidseffect; ze kunnen in meest extreme vorm fundamenteel ontwrichtend werken. Belangrijke nieuwe accenten in de aanpak op dit veiligheidsveld zijn de invoering van de RIEC’s (Regionale Expertise- en Informatiecentra), de uitbreiding van de Wet BIBOB en de aanpak van radicalisering en polarisatie.